

# LA PARTICIPACIÓN SOCIAL COMO CLAVE PARA EL ÉXITO DE LAS AGENDAS 21 LOCALES. UN CASO PRÁCTICO EN LA APLICACIÓN DE LA TOMA DEMOCRÁTICA DE DECISIONES EN LOS PROCESOS DE AGENDA 21 LOCAL

## INTERVENCIÓN DE JOSÉ LUIS YUSTOS GUTIÉRREZ

Psicólogo ambiental y Técnico de Medio Ambiente, integrante de la consultora Ambigés Ambigés, S.L. Gestión, educación y estudios ambientales es una consultora con diferentes áreas de trabajo, dedicada principalmente a las relacionadas con la formación ambiental y la gestión de procesos de mejora ambiental participados, entre los que se encuentran las Agendas 21 Locales. En su personal se integran economistas, geógrafos, biólogos, psicólogos ambientales, educadores...

Ambigés dirige la puesta en marcha de la Agenda 21 Local de Medina del Campo (tema de la ponencia) desde el año 2002, en ese marco ha puesto en marcha durante el año 2004 el Plan de Acción Local para el Empleo sostenible (PALE). Ha efectuado numerosos estudios y publicaciones ambientales en diversas poblaciones castellanas y, en el área de formación, ha impartido cursos para mediadores sociales especializados en estos procesos, además de participar en el postgrado de formación de ICLEI y la Dirección General de Empleo de la Unión Europea sobre empleo sostenible en las agendas 21 Locales (Proyecto Capacity, año 2002-2003).

## Temática y justificación

Uno de los problemas que con mayor frecuencia aparece en los procesos de implantación de las Agendas 21 Locales es la conflictividad que se genera cuando se establecen canales de participación del tejido social y éste siente el establecimiento de la Agenda 21 Local como algo impuesto y no propio de la sociedad implicada.

Esta conflictividad y posible rechazo social tiene una relación directa con el momento concreto en que arranca el proceso participativo y de información previa. La relación temporal entre los estudios técnicos (diagnósticos objetivo y subjetivo) realizados por equipos consultores y el establecimiento de canales de participación-información (principio de toma democrática de decisiones de ICLEI) es una de las claves para que la sociedad tenga una percepción positiva del proceso y una predisposición a la participación.

## Descripción de la iniciativa

La iniciativa que se presenta explica el proceso de implantación y puesta en marcha de la Agenda 21 Local de Medina del Campo (Valladolid, Castilla y León).

En dicha Agenda 21 Local se combinaron desde el primer momento los trabajos y estudios técnicos con la información a toda la población del municipio sobre la puesta en marcha del proceso.

Este proceso de información hacia la participación incluyó el uso de los medios de comunicación locales, las encuestas a la población, la formación de mesas sectoriales con metodologías de trabajo específicas para un mejor aprovechamiento del tiempo, y finalmente, tras la aprobación del sistema de indicadores consensuados por parte de todas las mesas sectoriales, la constitución de la Comisión ciudadana de control y seguimiento de la Agenda Local 21 (= Foro Ambiental). Sólo después de desarrollar todo este proceso se procedió a la firma de la Carta de Aalborg. Dotando al proceso de la máxima transparencia e intervisibilidad y buscando en todo momento el diálogo con los diferentes grupos de interés implicados en la puesta en marcha de la Agenda 21 Local de Medina del Campo.

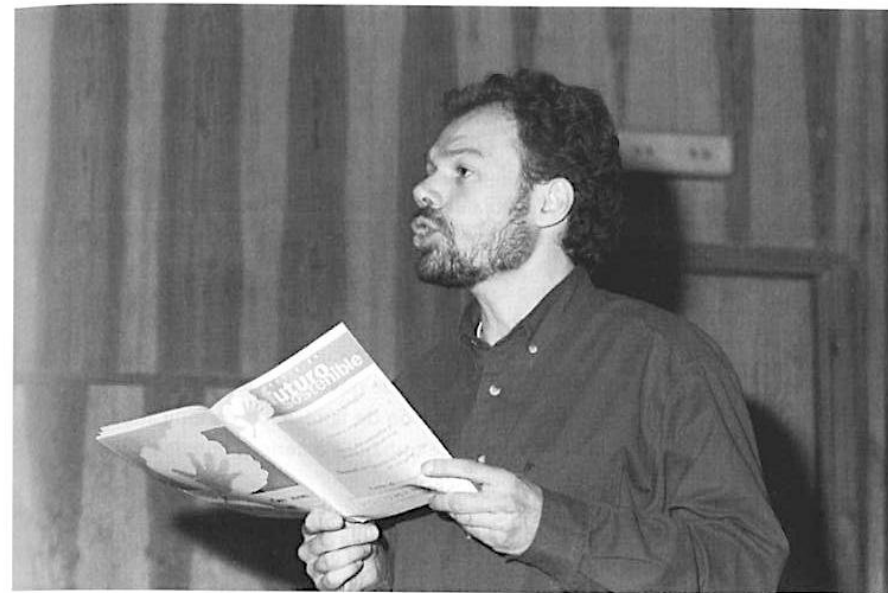
Mediante esta metodología de trabajo se consiguió a través de las mesas sectoriales la implicación de todos los sectores sociales: agricultores y ganaderos, industriales, comerciantes, hosteleros, grupos sociales ligados a la tercera edad, jóvenes y mujeres, el *staff* municipal, el sector educativo (profesorado, padres y madres).

Para poder desarrollar el trabajo de la Comisión ciudadana se aprobó el Reglamento de Participación Ciudadana en pleno municipal, se refrendó el sistema de indicadores, que partió de la propuesta de la asistencia técnica y se completó con las sugerencias de la Comisión ciudadana.

Un elemento importante a destacar para conseguir la viabilidad del proceso fue el apoyo y liderazgo ejercido por alcaldía y la oficina del Desarrollo Local para sacar adelante en los plenos municipales los acuerdos conseguidos en el marco de la Agenda 21 Local.

## Desarrollo de la iniciativa

En abril de 2002 la consultora Ambigés S.L. a la que pertenezco mantiene una reunión con la alcaldía de Medina del Campo. Desde el primer momento se manifiesta un liderazgo político por parte del alcalde que tendrá importantes repercusiones durante todo el proceso posterior. El 3 de mayo tenemos una reunión con la técnico de urbanismo y medio ambiente responsable del proceso, con la que establecemos un calendario de actuaciones. Nosotros necesitábamos un interlocutor para desarrollar nuestras actuaciones y nos surgió la alternativa a través del técnico de desarrollo local que estaba muy interesado en que se llevara a cabo este proyecto. Este técnico había realizado hacía poco tiempo un curso de formación en sostenibilidad y deseaba poner en práctica los conocimientos recibidos. El día 8 de mayo empezamos a tener reuniones con diversos mediadores sociales, en las que surgen muchas dudas sobre la eficacia del planteamiento. Se llega al acuerdo de actuar técnicamente con el agente de desarrollo local y políticamente con el concejal de Asuntos Sociales. Posteriormente se consigue el consenso de todas las



José Luis Yustos, miembro de la consultora Ambigés, expuso durante la mesa redonda la experiencia de la puesta en marcha de la Agenda 21 Local en Medina del Campo.

fuerzas políticas que aprueban en pleno todo el proceso de Agenda 21. Este consenso garantiza que el proceso continúe aun cuando surjan cambios en la composición del ayuntamiento durante las elecciones del 2003.

Después hay una reunión con el alcalde para aprobar el tríptico de presentación pública de la Agenda 21 que permita un primer contacto informativo con la población y habrá una reunión con servicios municipales para hacer un diagnóstico medioambiental de dependencias municipales. A finales de mayo tenemos una rueda de prensa durante la que se presenta el proceso y el tríptico que se buzoneará en todas las viviendas de los ciudadanos y ciudadanas de Medina. Posteriormente tendremos reuniones con técnicos de medio ambiente y desarrollo local para planificar un curso de formación en Agenda 21 dirigido al *staff* municipal para asegurar un lenguaje común entre los responsables de las distintas áreas cuando se ponga en marcha el proceso. Se diseña una encuesta-entrevista que se realizará sobre una muestra representativa de la población puerta por puerta y que servirá para establecer un diagnóstico inicial de partida. En los primeros días del mes de junio se realiza el curso que se había planificado para el ayuntamiento, en el que participan dieciocho personas.

El 24 de junio iniciamos el trabajo con los medios de comunicación, que durará durante todo el proceso. Empezamos con cuñas en la radio. El 25 de junio empezamos a trabajar con seis mesas sectoriales, con las que se hace un análisis de debilidades en relación con la sostenibilidad. El 3 de julio se hace una reunión de análisis utilizando la técnica DAFO con las mesas de agricultura y ganadería, mesa de juventud, mujer y tercera edad, y otra de asociaciones; solamente con la de educación se pospone el trabajo hasta después del verano. También asistimos a la mesa de desarrollo de Medina en la que están presentes

